**«Основы законодательства Российской Федерации в сфере опеки и попечительства в отношении недееспособных и не полностью дееспособных граждан»**

**Основные нормативные правовые акты:**

* Гражданский кодекс Российской Федерации (статьи 29-40);
* Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ст. 281-286);
* Федеральный закон Российской Федерации от 24.04.2008г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
* Закон Российской Федерации от 02.07.1992г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан».

***Гражданская правоспособность*** – способность иметь гражданские права и нести обязанности – признается в равной мере за всеми гражданами. Граждане могут иметь имущество на праве собственности, наследовать и завещать его, заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью, совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах, избирать место жительства, иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью, она не зависит от возраста человека, состояния его здоровья.

Под ***дееспособностью*** понимается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Дееспособность предполагает осознанность и правильную оценку человеком совершаемых им действий, имеющих правовое значение, что, в свою очередь, зависит от степени психической зрелости лица. Зрелость психики человека зависит от его возраста и психического здоровья.

Дееспособность состоит из трех элементов:

– способность человека самостоятельно осуществлять принадлежащие ему права и нести обязанности;

– способность совершать сделки, приобретая тем самым новые права и возлагая на себя новые обязанности (сделкоспособность);

– способность нести гражданскую ответственность за вред, причиненный его противоправными действиями (деликтоспособность).

**недееспособный гражданин** - гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека;

**ограниченно дееспособный гражданин** - гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, либо вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий и руководить ими лишь при помощи других лиц может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство;

**опека** – форма устройства граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства. Устанавливается для защиты прав и интересов недееспособных граждан;

**опекун** - законный представитель совершеннолетнего недееспособного гражданина. Опекун полностью заменяет своего подопечного, совершает от его имени и в его интересах все юридически значимые действия, защищает его права в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия;

**попечительство** – форма устройства граждан, признанных судом ограниченно дееспособными вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Устанавливается для защиты прав и интересов ограниченно недееспособных граждан;

**попечитель** - законный представитель совершеннолетнего подопечного. Попечитель не заменяет полностью лицо, над которым установлено попечительство, он лишь дает согласие на совершение тех сделок, которые подопечный не вправе совершать самостоятельно;

**орган опеки и попечительства** – органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. На территории Приморского края организация деятельности по опеке и попечительству возложена на министерство труда и социальной политики Приморского края.

**Процедура установления опеки и назначения опекуна**

Опекун назначается по месту жительства лица, нуждающегося в опеке, в течение месяца с момента, когда органу опеки и попечительства стало известно о необходимости установления опеки над гражданином.

Бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, имеют преимущественное право быть его опекунами перед всеми другими лицами.

Орган опеки и попечительства, исходя из интересов лица, нуждающегося в установлении над ним опеки, может назначить ему нескольких опекунов.

При назначении нескольких опекунов представительство и защита прав и законных интересов подопечного осуществляются одновременно всеми опекунами. В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов.

Опекун назначается добровольно - по его письменному заявлению.

Основанием возникновения прав и обязанностей опекуна служит акт органа опеки о назначении опекуна. Указанный акт оформляется в форме распоряжения.

**Требования к кандидатуре опекуна:**

1) опекуном может быть совершеннолетний дееспособный гражданин;

2) опекуном не могут быть назначены граждане, лишенные родительских прав;

3) опекунами не могут быть назначены граждане, имеющие на момент установления опеки судимость за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан;

4) при назначении опекуна учитываются его нравственные и иные личные качества, способность к выполнению обязанностей;

5) при назначении опекуна учитываются отношения, существующие между ним и лицом, нуждающимся в опеке, а если это возможно – и желание подопечного.

**Требования к кандидатуре попечителя:**

1) попечителем может быть совершеннолетний дееспособный гражданин;

2) попечителем не могут быть назначены граждане, лишенные родительских прав;

3) попечителями не могут быть назначены граждане, имеющие на момент установления попечительства судимость за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан;

4) при назначении попечителя учитываются его нравственные и иные личные качества, способность к выполнению обязанностей;

5) при назначении попечителя учитываются отношения, существующие между ним и лицом, нуждающимся в попечительстве, а если это возможно – и желание подопечного.

**«Права, обязанности и ответственность опекунов и попечителей»**

**Перечень прав, обязанностей и ответственности опекуна недееспособного гражданина**

**Опекун вправе:**

1) выступать в защиту прав и интересов подопечного в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия;

2) распоряжаться доходами подопечного, в том числе суммами пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства;

3) вносить денежные средства подопечного только в кредитные организации, не менее половины акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации;

4) совершать сделки с имуществом от имени подопечного и в его интересах только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства;

**Опекун обязан:**

1) добросовестно и безвозмездно исполнять обязанности опекуна в отношении подопечного;

2) заботиться о содержании подопечного, об обеспечении его уходом и лечением, защищать его права и интересы;

3) извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечного не позднее дня, следующего за днем выбытия подопечного с прежнего места жительства;

4) принять имущество подопечного по описи в трехдневный срок с момента возникновения своих прав и обязанностей;

5) заботиться о переданном ему имуществе подопечного как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов;

6) получать предварительное разрешение органа опеки и попечительства на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного;

7) ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представлять в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании и управлении имуществом подопечного с приложением документов, а также представлять такой отчет не позднее трех дней с момента прекращения исполнения обязанностей опекуна;

8) предъявлять в суд иск о применении последствий недействительности совершенной подопечным сделки, а также признании действительной той сделки, которая совершена к выгоде подопечного;

9) ходатайствовать перед судом о признании подопечного дееспособным и о снятии с него опеки если основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным, отпали.

**Ответственность опекунов:**

1) опекун несет ответственность по сделкам, совершенным от имени подопечных, в порядке, установленным гражданским законодательством;

2) опекун несет ответственность за вред, причиненный по их вине личности или имуществу подопечного, в соответствии с предусмотренным гражданским законодательством правилами об ответственности за причинение вреда;

3) при обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое), опекун возмещает убытки, причиненные подопечному;

4) при обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства, договор расторгается, имущество, принадлежащее подопечному подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению опекуном;

5) опекун несет имущественную ответственность за вред, причиненный подопечным, личности и имуществу третьих лиц;

6) опекун несет уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

**Перечень прав, обязанностей и ответственности попечителя ограниченно дееспособного гражданина**

**Попечитель вправе:**

1) давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного, с предварительного разрешения органа опеки и попечительства;

2) давать согласие на получение и расходование подопечным заработка, пенсии и иных доходов с предварительного разрешения органа опеки и попечительства;

3) давать согласие на внесение денежных средств подопечного только в кредитные организации, не менее половины акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации;

4) требовать в судебном порядке признания недействительными сделок, совершенных подопечным без согласия попечителя.

**Попечитель обязан:**

1) добросовестно и безвозмездно исполнять обязанности попечителя в отношении подопечного;

2) извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечного не позднее дня, следующего за днем выбытия подопечного с прежнего места жительства;

3) ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представлять в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом с приложением документов, а также представлять такой отчет не позднее трех дней с момента прекращения исполнения обязанностей попечителя;

4) ходатайствовать перед судом о признании подопечного дееспособным, если основания, в силу которых подопечный был ограничен в дееспособности, отпали.

**Ответственность попечителя:**

1) попечитель несет ответственность за вред, причиненный по его вине личности или имуществу подопечного, в соответствии с предусмотренным гражданским законодательством правилами об ответственности за причинение вреда;

2) при обнаружении ненадлежащего исполнения попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое), попечитель возмещает убытки, причиненные подопечному;

3) попечитель несет уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

**Порядок распоряжения имуществом подопечного**

Подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов (попечителей), а опекуны (попечители) не имеют права собственности на имущество подопечных.

**Опекун не вправе** без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать сделки по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче в наем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного.

**Попечитель не вправе** без предварительного разрешения органа опеки и попечительства давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче в наем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Разрешение органа опеки и попечительства требуется также в случае:

выдачи доверенности от имени подопечного;

отказа от иска, поданного в интересах подопечного;

заключения в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного.

Опекун (попечитель), его супруг и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечными и супругом опекуна (попечителя) или их близкими родственниками.

Недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению, за исключением:

1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;

2) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

4) отчуждения жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры, принадлежащих подопечному, при перемене места жительства подопечного;

5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.

Для получения предварительного разрешения опекун (попечитель) обращается в орган опеки и попечительства с заявлением и представляет необходимый пакет документов.

Разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения.

Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован.

Разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.

**Надзор за деятельностью опекунов, контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом совершеннолетних подопечных, находящихся под опекой**

Опекун (попечитель) ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, представляет в орган опеки отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (далее – отчет) с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов).

Форма отчета опекуна (попечителя) утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан».

Отчет опекуна (попечителя) должен содержать сведения о:

- состоянии имущества и месте его хранения;

- приобретении имущества взамен отчужденного;

- доходах, полученных от управления имуществом подопечного;

- расходах, произведенных за счет имущества подопечного;

- датах получения сумм со счета подопечного и произведенных за счет этих сумм затрат для нужд подопечного.

После утверждения отчета руководителем органа опеки и попечительства из описи имущества подопечного исключаются пришедшие в негодность вещи и вносятся соответствующие изменения в опись имущества подопечного.

Отчет опекуна (попечителя) хранится в личном деле подопечного.

Орган опеки и попечительства осуществляет **проверку условий жизни подопечного**, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Проверки проводятся в виде посещения подопечного:

1) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

2) 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

3) 1 раз в 6 месяцев в течение второго и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

По результатам проверок составляется акт об обследовании.

Если опекун (попечитель) состоят с подопечным в близком родстве и проживают вместе более 10 лет, то проверки условий жизни подопечного проводятся один раз в течение первого года после назначения опекуном (попечителем) и далее один раз каждые три года.

**Прекращение опеки**

Опека прекращается в следующих случаях:

1) смерть опекуна (попечителя) либо подопечного;

2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна (попечителя);

3) при освобождении либо отстранении опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей;

4) в случаях вынесения судом решения о признании подопечного дееспособным.

Опекун (попечитель) освобождается от исполнения своих обязанностей по его просьбе.

Опекун (попечитель) может быть отстранен от исполнения своих обязанностей по решению органа опеки и попечительства в случае:

1) ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей;

2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;

3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном (попечителем) установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

Лицо, выполнявшее обязанности опекуна (попечителя), не позднее трех дней с момента, когда ему стало известно о прекращении опеки (попечительства), обязано представить в орган опеки и попечительства отчет о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов).