**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**НИЖНЕИНГАШСКОГО РАЙОНА**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной политики Нижнеингашского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Красноярского края и решением районного Совета депутатов от 23.12.2010 № 7-91 «О бюджетном процессе в Нижнеингашском районе».

Основные направления бюджетной политики сформированы с учетом:

* Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
* Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
* Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474   
  «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
* Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и Красноярского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований района.

**Итоги реализации бюджетной политики в2021 - 2022 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2023 - 2025 годы**

В 2021 году завершался период нормализации и восстановления экономической активности после пандемийного стресса. Российская экономическая система с учетом реализации Правительством Российской Федерации широкомасштабного антикризисного пакета мер государственной поддержки и проведения политики, направленной на содействие адаптации экономической и финансовой системы к происходящим оказалась устойчивой к глобальным вызовам.

Взвешенная бюджетная политика позволила обеспечить поступательного роста экономики и вернуть акценты на достижение национальных целей развития страны.

В 2022 году произошло резкое ухудшение условий реализации экономической политики и обострение геополитических противоречий.

Россия столкнулась с беспрецедентным уровнем санкционного давления в большинстве сфер экономической, финансовой и транспортно-логистической деятельности. Количество секторальных и индивидуальных санкций со стороны крупнейших мировых государств превзошло все пределы ограничений, когда-либо вводимых в отношении любой другой страны.

Проведение жесткой денежно-кредитной политики позволили избежать развитие событий по негативному сценарию. Временное повышение процентных ставок позволило укрепить платежный баланса, стабилизовать ситуацию на финансовых рынках и привело к укреплению курса рубля.

В дальнейшем ускоренное снижение ключевой ставки нормализовало инфляционную динамику и обеспечило финансовую и ценовую стабильность.

Реализация бюджетной политики происходила в непростых социально-экономических условиях.В целом оказываемые меры поддержки на федеральном и краевом уровне оказывают действенные и своевременные стимулы для проведения эффективной перестройки экономических связей и создают необходимую основу для устойчивого развития даже в условиях внешнего давления.

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2021 - 2022 годах стали обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, оптимизация расходов районного бюджета, формирование районного бюджета на основе муниципальных программ, формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основании базовых нормативов затрат, совершенствование межбюджетных отношений, формирование "Бюджета для граждан".

В 2021 году районный бюджет исполнен по доходам в сумме 1250375,1 тыс. рублей, что на 96671,0 тыс. рублей больше уровня 2020 года. Расходы составили 1269802,1 тыс. рублей, увеличились по сравнению с 2020 годом на 116966,7 тыс. рублей. Бюджет за 2021 год исполнен с дефицитом 19427,0 тыс. рублей.

Благодаря проводимой работе по мобилизации доходов план по налоговым и неналоговым доходам за 2021 год выполнен на 121,0 процент. Прирост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с планом 2021 года составил 436,2 тыс. рублей. Также с целью мобилизации доходов проводилась работа с земельно-имущественным комплексом района, направленного на увеличение доходов районного бюджета. Безвозмездные поступления в 2021 году составили 1117054,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2020 годом на 82188,8 тыс. рублей.

Расходы за счет собственных средств в 2021 году составили 625350,0 тыс. рублей. Своевременно финансировались все социально-значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги, межбюджетные трансферты поселениям района.

Бюджетные расходы в 2021 году производились исходя   
из стратегической приоритезации финансирования мероприятий национальных проектов, а также первоочередных социально значимых расходов (оплата труда, стипендии, меры и пособия по социальной помощи населению, медикаменты, продукты питания, коммунальные услуги и другие).

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2021–2022 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении   
в районе. Несмотря на внешние вызовы, обеспечена сбалансированность районного бюджета и бюджетов поселений.

**Цели и задачи бюджетной политики на 2023 - 2025 годы**

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение сбалансированного развития Нижнеингашского района.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач.

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

Основные приоритеты сформулированы в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации напериод до 2030 года».

При этом одним из ключевых инструментов достижения национальных целей по-прежнему являются национальные проекты.

Нижнеингашский район в 2022 году участвует в реализации 4 национальных проектов на общую сумму более 24 млн. рублей, работав данном направлении продолжится и в 2023-2025 годах.

1. Содействие устойчивому развитию муниципальных образований района.
   1. В рамках реализации проекта «Создание системыстимулирования развития экономики муниципальных образований Красноярского края» организована работа по развитиютерриторий.

В рамках проекта «Локальная экономика» поставлена задача увязать часть бюджетных инвестиций с комплексным планированием социально-экономического развития районов, отдельных населенных пунктов. Продолжится реализация инвестиционных проектов на территории района.

* 1. В целях снижения финансовой зависимости от районного бюджета и развития налогового потенциала поселений в 2023-2025 годах будет применяться механизм финансового стимулирования муниципальных образований Нижнеингашского района.
  2. В очередном финансовом году и плановом периоде за счет Бюджета развития Красноярского края предусмотрено строительство социальных объектов в Нижнеингашском районе в рамках краевого перечня строек и объектов:

- 20-квартирный жилой дом в Нижнеингашском районе,

- детская школа искусств в пгт. Нижний Ингаш Нижнеингашского района,

- модульная котельная мощностью 5МВт п. Нижний Ингаш Нижнеингашского района,

- очистные сооружения канализации мощностью 450 м3/сутки в п. Нижний Ингаш Нижнеингашского района.

3.Совершенствование системы межбюджетных отношений.

Одним из приоритетных направлений деятельности на всех уровнях управления будет являться совершенствование системы межбюджетных отношений.

В условиях внешних вызовов в межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями ключевым стало содействие сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Этому во многом способствовали принятые на федеральном уровне изменения бюджетного законодательства, устанавливающие особенности исполнения бюджетов. В частности, в предыдущие годы важным для муниципальных образований стало временное снятие ряда установленных ограничений, введение дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями местной администрации.

В предстоящем бюджетном периоде с учетом проекта федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» для органов местного самоуправления также запланирован комплекс антикризисных механизмов, которые позволят принимать оперативные решения по поддержке экономики, и повышают самостоятельность в управлении бюджетными ресурсами. В частности, предусмотрено:

- право муниципальных образований при формировании резервных фондов местных администраций превышать их предельный размер в 3 процента утвержденного общего объема расходов;

- право местных администраций принимать решение о предоставлении юридическим лицам вне зависимости от их подведомственности субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- отсутствие запрета на принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления по реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в случае перераспределения средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные местной администрацией.

На протяжении двух последних лет, с учетом ранее принятых решений по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и в связи с отменой единого налога на вмененный доход, переданы дополнительные нормативы отчислений:

- по налогу на прибыль организаций в размере 5 % муниципальным районам;

по упрощенной системе налогообложения в размере 70% муниципальным районам.

Это с одной стороны компенсирует потери местных бюджетов, которые возникли в связи с отменой с 2021 года в Российской Федерации единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности,   
а также дополнительные расходы территорий, связанные с принятыми решениями по повышению заработной платы отдельных категорий граждан.   
С другой стороны,стимулирует органы местного самоуправления к росту налоговой базы и повышает их самостоятельность.

С 2022 года отменен «транзитный» механизм предоставлениясубсидий бюджетам поселений, предусмотренный абзацем первым пункта4.1статьи 10 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317«О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». В соответствиис внесенными изменениями субсидии бюджетам поселений предоставляются напрямую из краевого бюджета.

4.Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс.

4.1. Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений. Повышение эффективности бюджетной сети остается одним из главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов.

В Нижнеингашском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируетсядля бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий.

Муниципальное задание в отношении районных муниципальных учреждений формируется в соответствии с постановлением Главы Нижнеингашского района от 02.10.2015 № 750 «Об утверждении Порядка и условий формирования муниципального задания в отношении районных муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

В 2023 году будет продолжена работа по реформированию (оптимизации) бюджетной сети (по отраслям) муниципальных учреждений, с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления.

4.2. Продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики. В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в Нижнеингашском районе реализуются комплексные мероприятия по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики.

4.3. Вовлечение граждан в бюджетный процесс.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Согласно Концепции открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

В целях вовлечения граждан в бюджетный процесс в предстоящем периоде планируется продолжить работу по подготовке и размещению в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла, формированию брошюры «Путеводитель по бюджету».

Продолжится информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как ключевого инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса и финансового состояния публично-правовых образований для общества.

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020   
№ Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно бюджетная политика в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Особое значение в предстоящем периоде приобретает реализация практики инициативного бюджетирования.

5. Отсутствие муниципального долга.

**Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

При формировании расходов бюджета Нижнеингашского района на 2023-2025 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

1. В целях обеспечения сбалансированности районного бюджета на 2023 - 2025 годы продолжена работа по оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач, в первую очередь на безусловное обеспечение реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;.
2. Сокращение "базовых" объемов бюджетных ассигнований с учетом уточнения в 2024 году на 2,5% и соответствующего сокращения бюджетных ассигнований на 5% в 2025 году в целях обеспечения сбалансированности районного бюджета на 2024 и 2025 годы.
3. Расчетные расходы бюджетов муниципальных образований на 2023 год и плановый период увеличены на принимаемые обязательства местных бюджетов, в том числе:

* увеличение фондов оплаты труда с учетом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации, принятых в 2022 году;
* увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы;
* индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2023 года на 5,4 процента;
* индексация расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях с 1 января 2022 года на 5,4% (с учетом дополнительной индексации соответствующих расходов на 10% в 2022 году);

- индексация прочих текущих расходов на 5,4%.

4. Деятельность районных муниципальных учреждений осуществляется посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ, которое определяет требования к объему и качеству оказываемых муниципальных услуг, выполняемых работ, что позволяет использовать его в качестве инструмента планирования расходов бюджета на оказание муниципальных услуг, выполнение работ.

В целях совершенствования муниципального задания как инструмента управления результатами:

упорядочены однотипные муниципальные услуги, работы (сформированы общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, а также региональный перечни государственных (муниципальных) услуг, работ, в соответствии с которыми формируются муниципальные задания);

создана система нормативного финансирования муниципальных услуг, работ, основанная на нормировании в расчете на единицу услуги, работы, а не на одно учреждение.

1. Составление бюджетным учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год и плановый период.
2. Повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд.
3. Совершенствование муниципального финансового контроля. Содержание муниципального контроля должно состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении.

**Программная структура расходов районного бюджета**

Реализация целей стратегического планирования осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования районного бюджета для достижения целей и результатов в соответствующих сферах.

К настоящему времени администрацией района утверждены 10 муниципальных программ.

Начиная с 2014 года районный бюджет сформирован и исполняется в "программном" формате с классификацией расходов по муниципальным программам и подпрограммам.

Для достижения реалистичных целей, показателей и ожидаемых результатов реализации муниципальных программ при одновременном соблюдении "бюджетных правил" и обеспечения сбалансированности районного бюджета будут определены предельные расходы районного бюджета на реализацию муниципальных программ. Предельные расходы определены как базовые параметры для формирования проекта районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В предстоящем бюджетном периоде прогнозируется возможность осуществления корректировок государственных программ, в том числе с учетом реализации антикризисных мер в условиях геополитического и санкционного давления на развитие экономики, а также доработки системы их целеполагания для повышения качества планирования значений показателей государственных программ и их структурных элементов и обеспечения их согласованности (с учетом федеральных подходов).

**Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

За основу проводимой в Красноярском крае политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годов, как и в предыдущие бюджетные циклы традиционно приняты подходы, реализуемые федеральным центром в отношении работников федеральных государственных учреждений, необходимость обеспечения гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, а также выполнение поставленной Главой государства задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в майских указах 2012 года (далее – Указы).

В целях обеспечения роста с 1 января 2022 года на 8,6 процента и с 1 июня 2022 года на 10 процентов минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), в крае было произведено увеличение минимального уровня заработной платы с учётом применяемых на соответствующей территории районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях.

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная платы которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обусловил значительный «дисбаланс» в оплате труда работников, не относящихся к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившихся диспропорций, обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы Губернатором края было принято решение об увеличении с 1 января 2022 года на 10 процентов фондов оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, не охваченных мероприятиями по реализации Указов и увеличению МРОТ

Кроме того, в соответствии с поручением Губернатора Красноярского края, а также постановлением Законодательного Собрания Красноярского края «О предложениях Правительству края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» реализовано изменение срока и размера индексации заработной платы работников бюджетной сферы края с 1 июля 2022 года на 8,6 процента вместо запланированного с 1 октября на 4 процента.

Учитывая необходимость выполнения задачи по обеспечению роста заработной платы «указных» категорий работников в 2022 году, индексация заработной платы была обеспечена в отношении всех категорий работников бюджетной сферы, за исключением получающих заработную плату на уровне минимальной.

При формировании объёма расходов регионального бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный цикл 2023–2025 годов учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по краю и обеспечению увеличения МРОТ с 1 января 2023 года на 6,3 процента.

Кроме того, придерживаясь принципа единства проводимой политики в области оплаты труда работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и Красноярского края, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, с 1 октября 2023 года на 5,5 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в связи с увеличением МРОТ.

Также остаётся приоритетной и в предстоящем периоде задача по нивелированию диспропорций в уровнях заработной платы, сложившейся в результате реализации Указов и обеспечения повышения МРОТ.

Для выполнения вышеперечисленных задач в составе расходов краевого бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, которые по практике предшествующих периодов в целях эффективного их расходования предлагается зарезервировать в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края для последующего распределения с учётом принимаемых решений в отношении отдельных категорий работников.

**Политика в сфере межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2023 - 2025 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

* усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
* обеспечение сбалансированности районного бюджетаи бюджетов поселений;
* продолжение консолидации межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета в рамках муниципальных программ.

В сфере межбюджетных отношений необходимо обеспечить расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления поселений, возможностей их влияния на укрепление доходной базы местных бюджетов.

Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования местных налогов, увеличения предсказуемости доходов местных налогов и создания условий для более тесной увязки налогов, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг.

Создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий, в том числе путем усиления стимулирующей роли межбюджетных отношений.

Начиная с 2014 года, во всех муниципальных образованиях стало обязательным принятие бюджетов на три года. В условиях, когда на муниципальные образования возлагается определенная ответственность за реализацию мер, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, должны быть исключены риски несбалансированности бюджетов.

Необходимо обеспечить постоянный мониторинг финансового положения муниципальных образований, включая такие базовые показатели, как изменения основных параметров их бюджетов, структуры расходов. По результатам этого мониторинга должны приниматься соответствующие меры. И важно, чтобы эти меры принимались своевременно.

Расходы муниципальных образований должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены. Оказание дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям должно сочетаться с развитием их экономики за счет собственных средств.