АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕИНГАШСКОГО РАЙОНА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

06.02.2025 пгт Нижний Ингаш № 40

Об утверждении бюджетного прогноза Нижнеингашского района Красноярского края на период до 2030 года

В соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 25 Решения Нижнеингашского районного Совета депутатов от 23.12.2010 №7-91 «О бюджетном процессе в Нижнеингашском районе», постановлением Главы Нижнеингашского района от 19.10.2015 №785 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, период действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Нижнеингашского района Красноярского края на долгосрочный период», руководствуясь статьями 22, 39 Устава муниципального образования Нижнеингашский район Красноярского края, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Нижнеингашского района на период до 2030 года согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать постановление в газете «Нижнеингашский вестник».
3. Контроль за выполнением постановления возложить на Первого заместителя Главы района К. М. Аверьянова.
4. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем официального опубликования.

Исполняющий обязанности

Главы района К. М. Аверьянов

Бюджетный прогноз Нижнеингашского района

до 2030 года

Бюджетный прогноз Нижнеингашского района на долгосрочный период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии   
с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 25 решения Нижнеингашского районного Совета депутатов от 23.12.2010 № 7-79 «О положении о бюджетном процессе в Нижнеингашском районе», постановлением администрации Нижнеингашского района от 19.10.2015 №785 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, период действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Нижнеингашского района на долгосрочный период», с учетом Стратегии социально-экономического развития Нижнеингашского района до 2030 года.

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политики района, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза Нижнеингашского района до 2030 года.

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы Нижнеингашского района, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов районного бюджета, муниципального долга, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития района, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик районного бюджета на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных масштабных мероприятий, оказывающих воздействие на сбалансированность районного бюджета.

2. Оценка основных характеристик бюджета Нижнеингашского района.

На протяжении последних и прошлых лет экономика района, как и вся российская экономика, адаптируется к целому ряду вызовов, которые являются сложными, не имеющими однозначных и простых решений.

Обострение геополитических противоречий с 2022 года, попытки экономической и финансовой изоляции России со стороны стран Европейского союза и США ускорило процесс масштабной структурной трансформации российской экономики, сопровождающейся переориентацией ресурсов на новые приоритеты.

Учитывая то, что экономика района зависит от развития общероссийской экономики, все эти факторы оказывают разнонаправленное воздействие на исполнение районного бюджета.

Также ключевое влияние на развитие бюджетной системы Нижнеингашского района оказывает перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации в связи с решениями, принимаемыми на федеральном уровне, изменениями налогового и бюджетного законодательства.

Администрацией Нижнеингашского района принимаются меры по адаптации бюджетной системы района к существующей реальности. Это позволило предотвратить возможную негативную динамику финансово-экономических показателей и способствовало сохранению сбалансированности районного и местных бюджетов. Несмотря на повышенную неопределенность развития российской экономики в Нижнеингашском районе сохранено трехлетнее бюджетное планирование. В районе обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполняются в полном объёме.

Таблица 1

Основные характеристики районного бюджета в 2022-2024 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | Исполнено 2022 год | Исполнено 2023 год | Исполнено 2024 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы районного бюджета | 1 352 817,1 | 1 447 995,4 | 1 629 306,9 |
| 2. | Расходы районного бюджета | 1 335 622,7 | 1 430 056,6 | 1 616 273,8 |
| 3. | Дефицит/профицит | 17 194,4 | 17 938,8 | 13 033,1 |
| 4. | Источники погашения дефицита | -17 194,4 | -17 938,8 | -13 033,1 |
| 5. | Муниципальный долг Нижнеингашского района | 0 | 0 | 0 |

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики Нижнеингашского района до 2030 года.

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики в последние годы осуществляется в новых экономических условиях, складывающихся на фоне сложного развития российской экономики, и как следствие, влияющих на снижение финансово-экономических показателей развития Нижнеингашского района.

В бюджетный прогноз заложены экономические предпосылки развития экономики Нижнеингашского района по следующим направлениям:

1. Создание условий для накопления и сохранения человеческого потенциала будет обеспечено:

созданием условий для стабильного роста численности населения Нижнеингашского района, что позволит сократить темпы ежегодного снижения численности постоянного населения района;

1. Создание условий для повышения промышленного, и предпринимательского потенциала экономики Нижнеингашского района будет обеспечено:

* проведением переподготовки специалистов на востребованные в районе профессии;
* привлечением необходимых трудовых ресурсов из других районов, в том числе путем создания эффективного рынка арендного жилья и строительства жилья эконом-класса;
* созданием новых производств на современном технологическом уровне с высокой производительностью рабочих мест;
* развитием малого и среднего бизнеса, который обеспечит занятость и доходы населения;
* сокращением неформальной занятости, содействием официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятных граждан;
* расширением занятости сельского населения через создание новых рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих производство, сбыт и переработку сельскохозяйственной продукции, освоение полезных ископаемых, лесопереработку, жилищное строительство с использованием местных материалов, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств.

С реализацией проектов по созданию новых производств, с развитием обеспечивающих секторов и отраслей социальной сферы, будет позволять не увеличивать показатели уровня безработицы в районе;

1. Развитие агропромышленного комплекса на основе:

* создания благоприятного климата, способствующего привлечению инвестиций в агропромышленный комплекс района;
* помощи в создании технологических условий, включающих повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, улучшение материально-ресурсного обеспечения отрасли, модернизацию основных производственных фондов сельского хозяйства, внедрение и распространение инновационных практик и технологий;
* обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции в результате создания производств по её переработке и хранению;
* строительства объектов животноводства (ферм, комплексов);
* обеспечения качественной кормовой базой, создания долголетних культурных пастбищ для крупного рогатого скота;
* создания системы промышленного откорма и убоя скота, обеспечивающей высокое качество мясопродуктов;
* создания условий по привлечению и закреплению молодых кадров, в том числе путем реализации мер по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы.

С учетом этого налоговая, бюджетная и долговая политика на долгосрочный период должна быть нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития района посредством формирования сбалансированного бюджета Нижнеингашского района и обеспечения его оптимальной структуры.

* 1. Основные подходы к формированию налоговой политики   
     до 2030 года.

Целью налоговой политики Нижнеингашского района до 2030 года является увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета Нижнеингашского района.

При определении мероприятий налоговой политики до 2030 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития района и обеспечение лучшего качества жизни населения района.

В долгосрочном периоде в сфере налоговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

1. в части мер налогового стимулирования:

повышение эффективности мер налоговой поддержки;

обеспечение адресности налоговых льгот и строгая их координация с целями и задачами развития отраслей экономики;

установление и использование при формировании налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период критерия ограничения суммы региональных инвестиционных налоговых льгот (в процентах от суммы прогнозируемого налога на соответствующий период);

развитие муниципально-частного партнерства;

обеспечение благоприятных условий для развития малого предпринимательства;

1. в части налогообложения физических лиц:

обеспечение полноты налогообложения недвижимого имущества физических лиц;

проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, взимаемых с физических лиц;

проведение мероприятий по легализации доходов;

сохранение налоговых льгот для социально незащищенных групп населения;

повышение качества администрирования.

1. в части неналоговых доходов – повышение эффективности использования муниципального имущества.

Налоговая политика Нижнеингашского района обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период.

При прогнозировании доходов районного бюджета до 2030 года учтено:

1. основные направления налоговой политики Красноярского края и Нижнеингашского района на 2025-2027 годы, направленные на сохранение стабильности и привлечение инвестиций в экономику района;
2. отдельные показатели проектов Стратегии социально-экономического развития до 2030 года и прогноза социально-экономического развития района на 2025-2027 годы, индекс потребительских цен, темп роста инвестиций в основной капитал, отраслевые показатели развития;
3. положения действующего налогового и бюджетного законодательства, а также закона Красноярского края от 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»;
4. в части безвозмездных поступлений из краевого бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Нижнеингашского района в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края.
   1. Основные подходы к формированию бюджетной политики   
      до 2030 года.

Целью бюджетной политики до 2030 года является обеспечение устойчивости бюджета Нижнеингашского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В долгосрочном периоде в сфере бюджетной политики будут реализованы следующие мероприятия:

1. повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ Нижнеингашского района и расширение их использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения районного бюджета в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;
2. повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по мониторингу деятельности районных муниципальных учреждений с целью их оптимизации, созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Решение задачи повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности их деятельности и реорганизации неэффективных учреждений. Бюджетные средства, высвобождаемые в результате реализации данных мер, должны использоваться на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, при условии роста производительности труда в бюджетном секторе. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых муниципальных услуг;
3. обеспечение исполнения в полном объеме, указов Президента Российской Федерации, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»);
4. при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершении объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых муниципальными программами Нижнеингашского района целевых показателей, исполнение указов Президента Российской Федерации, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из краевого бюджета и за счет внебюджетных источников;
5. обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов районного бюджета до 2030 года учтено:

1. отдельные показатели прогноза социально-экономического развития района на 2025-2027 годы, в том числе индекс потребительских цен;
2. применение в прогнозном периоде бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, в том числе за счет условно утверждаемых расходов, а также между мероприятиями муниципальных программ Нижнеингашского района;
3. в части безвозмездных поступлений из краевого бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Нижнеингашского района в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края.
   1. Основные подходы к формированию долговой политики до 2030 года

Целью долговой политики Нижнеингашского района до 2030 года является обеспечение сбалансированности бюджета Нижнеингашского района при отсутствии муниципального долга и расходов на его содержание.

1. Прогноз основных характеристик бюджета Нижнеингашского района, а также показателей объема муниципального долга Нижнеингашского района, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Нижнеингашского района на период их действия, а также прогноз расходов районного бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности приведен в таблицах 2,3.

Таблица 2

Прогноз основных характеристик районного бюджета в 2025-2027 годах

(тыс. рублей)

| № | Наименование показателя | 2025 | 2026 | 2027 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 1534757,8 | 1453637,3 | 1449986,6 |
|  | в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 183861,4 | 191323,8 | 199073,5 |
| 2. | Расходы бюджета | 1599259,7 | 1581141,1 | 1587409,4 |
|  | в т.ч. за счет собственных расходов | 904626,5 | 892532,5 | 912271,6 |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 1517150,2 | 1509151,7 | 1500410,6 |
| 2.1.1 | «Развитие образования» | 919927,2 | 917271,8 | 908684,1 |
| 2.1.2 | «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» | 131843,4 | 131911,6 | 131911,6 |
| 2.1.3 | «Защита населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» | 7131,3 | 7131,3 | 7131,3 |
| 2.1.4 | «Развитие культуры» | 164889,6 | 164410,9 | 164257,5 |
| 2.1.5 | «Развитие физической культуры и спорта» | 17720,6 | 17720,6 | 17720,6 |
| 2.1.6 | «Молодежь Нижнеингашского района в XXI веке» | 10306,2 | 10286,2 | 10286,2 |
| 2.1.7 | «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» | 149,6 | 149,6 | 149,6 |
| 2.1.8 | «Развитие транспортной системы» | 50380,1 | 50380,1 | 50380,1 |
| 2.1.9 | «Развитие сельского хозяйства» | 7565,0 | 6988,9 | 6988,9 |
| 2.1.10 | «Управление муниципальными финансами» | 207237,2 | 202900,7 | 202900,7 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 82109,5 | 71989,4 | 86998,8 |
| 3. | Дефицит/профицит | -64501,9 | -127503,8 | -137422,8 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0 | 0 | 0 |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик районного бюджета в 2028-2030 годах

(тыс. рублей)

| № | Наименование показателя | 2028 | 2029 | 2030 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Доходы бюджета | 1507986,1 | 1568305,5 | 1631037,7 |
|  | в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 207036,4 | 215317,9 | 223930,6 |
| 2. | Расходы бюджета | 1580556,1 | 1620650,9 | 1675156,0 |
|  | в т.ч. за счет собственных расходов | 948762,5 | 986713,0 | 1026181,5 |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 1490077,3 | 1526552,9 | 1577294,1 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 90478,8 | 94098,0 | 97861,9 |
| 3. | Дефицит/профицит | -72580,0 | -52345,4 | -44118,3 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0 | 0 | 0 |

К 2030 году планируется, что объем доходов районного бюджета достигнет 1 631 037,7 тыс. рублей (с ростом к 2025 году на 96 279,9 тыс. рублей или 106,3%), объем расходов составит 1 675 156,0 тыс. рублей (с ростом к 2025 году на 158 005,8 тыс. рублей или 110,4%).

1. Риски реализации Бюджетного прогноза.

Зависимость доходной части районного бюджета от развития экономики района определила внешние риски реализации Бюджетного прогноза, к числу которых относятся следующие факторы:

1. развитие кризисных явлений в российской экономике;
2. изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета района (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из краевого бюджета).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

1. принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Нижнеингашского района, а также проведения системных реформ в отраслях бюджетной сферы и обеспечения кардинального повышения эффективности бюджетных расходов;
2. активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.